

## **MPSV: REAKCE NA NEPRAVDIVÁ TVRZENÍ K POJIŠTĚNÍ PRACOVNÍCH AGENTUR**

Agentura práce, která vykonává tzv. agenturní zaměstnávání, má podle novely zákona o zaměstnanosti účinné od ledna letošního roku povinnost mít do konce března 2011 sjednané pojištění proti úpadku. Agentury, které získaly povolení po 1. lednu 2011, musí tuto povinnost splnit do dvou měsíců od nabytí právní moci rozhodnutí. Opatření má přispět k lepší ochraně zaměstnanců, kteří získávají práci přes agenturu.

**Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV) se musí ohradit vůči některým lživým či zavádějícím prohlášením v souvislosti se zaváděním tohoto typu pojištění, která se v posledních dnech objevují v médiích.**

Návrh na zavedení pojištění agentur práce **vzešel z iniciativy zástupců agentur práce** a byl opakovaně diskutován v rámci pracovní skupiny pro agenturní zaměstnávání při RHSD.

Návrh je zpracován i **v souladu s programovým prohlášením vlády**, která se zavázala zpřísnit podmínky v oblasti agenturního zaměstnávání. V rámci legislativního procesu byl tento návrh opakovaně v připomínkovém řízení, přičemž k němu nebyly zaslány žádné připomínky. **Přínosem má být nejen lepší ochrana zaměstnanců**, které agentury práce nabízí na trhu práce, ale také **možnost účinně regulovat činnost těch agentur práce, které poskytují nekvalitní služby** nebo nedodržují povinnosti stanovené legislativou.

**V současné době je možné pojištění sjednat minimálně u dvou pojišťoven.** Nabízí jej pojišťovna Slavia a.s. a Uniqua pojišťovna. Nabízené pojištění je v souladu s výkladovým stanoviskem MPSV k problematice pojištění agentur práce, které bylo zveřejněno na portálu MPSV již v počátku února tohoto roku. Z uvedeného stanoviska vyplývá, že **v případě kdy agentura práce sjedná pojištění záruky proti svému úpadku, splňuje tím současně podmínku pojištění proti úpadku uživatele**, neboť v důsledku úpadku uživatele dochází nejčastěji k úpadku agentury práce.

Podle § 58a zákona o zaměstnanosti jsou agentury práce povinny doložit doklad o pojištění do 2 měsíců ode dne nabytí právní moci rozhodnutí o povolení ke zprostředkování zaměstnání. U agentur práce, kterým bylo vydáno povolení do 31.12.2010 je tato povinnost do 31.3.2011. **Není tedy pravdou, že by v tuto chvíli mělo MPSV povinnost zahájit s 54 agenturami práce správní řízení ve věci odejmutí povolení ke zprostředkování zaměstnání, neboť tyto povolení nenabýly právní moci v měsíci lednu 2011.** V případě, že však agentura práce skutečně ve stanovené lhůtě doklad o pojištění MPSV nedoloží, bude správní řízení ve věci odejmutí povolení ke zprostředkování zaměstnání zahájováno.

Zároveň **není možné souhlasit s tvrzením, že by MPSV nevedlo dialog s agenturami práce nebo, že by chtělo svými kroky likvidovat ty agentury práce, které řádně činnost zprostředkování zaměstnání vykonávají.** Naopak MPSV se snaží dlouhodobě ve spolupráci se zástupci ostatních resortů, sociálních partnerů, ale i agentur práce o nastavení takových podmínek, které by vedly ve svém důsledku ke zkvalitnění poskytovaných služeb v této oblasti a zamezení činnosti těch agentur práce, které naopak poskytují služby nekvalitní nebo nedodržují povinnosti stanovené legislativou. V této souvislosti došlo nejen k řadě legislativních změn v zákoně o zaměstnanosti, ale byla ustanovena i výše uvedená pracovní skupina pro agenturní zaměstnávání a to na tripartitním základě.



Pokud se týká jednotlivých legislativních opatření, pak lze konstatovat následující:

1. Skutečnost, že Ministerstvo vnitra se vyjadřuje ke každé podané žádosti o povolení ke zprostředkování zaměstnání byla do zákona o zaměstnanosti zakotvena již od 1.1.2009 a to především z hlediska bezpečnosti státu a dodržování práv třetích osob.
2. Pokud se týká připomínek týkajících se „rozdělení povolení“ a samotné délky na kterou je povolení ke zprostředkování zaměstnání vydáváno, lze konstatovat, že k rozdělení žádostí o povolení ke zprostředkování zaměstnání kdy o toto povolení podle § 14 odst. 1 písm. b) – dočasné přidělování zaměstnanců k uživateli se žádá samostatně došlo na základě transpozice směrnice o volném pohybu služeb.  
Zároveň nelze souhlasit s vyjádřením, že povolení ke zprostředkování zaměstnání je vydáváno pouze na dobu 3 let. Právě v důsledku transpozice směrnice o volném pohybu služeb je povolení ke zprostředkování zaměstnání podle § 14 odst. 1 písm. a) a c) vydáváno na dobu neurčitou a pouze povolení ke zprostředkování zaměstnání podle § 14 odst. 1 písm. b) na dobu maximálně 3 let.
3. Výše správních poplatků, která se vztahuje k vydání povolení ke zprostředkování zaměstnání nebyla od roku 2004 změněna a to ani v důsledku případné inflace.
4. MPSV v žádném případě nezměnilo výklad zákona o zaměstnanosti pokud se týká dosažené praxe. Pouze důsledně posuzuje každou podanou žádost s ohledem na splnění podmínek pro udělení povolení ke zprostředkování zaměstnání. V této souvislosti lze konstatovat, že důsledné posuzování žádostí o povolení ke zprostředkování zaměstnání by měla zamezit vzniku účelově založených agentur práce.
5. V případě velkých holdingů si je MPSV vědomo skutečnosti, že i tyto subjekty potřebují v případě, že zapůjčují zaměstnance v rámci svých dceřiných společností, povolení ke zprostředkování zaměstnání. Vzhledem k tomu, že však ve své podstatě nevykonávají činnost zprostředkování zaměstnání, je v této souvislosti již navržena příslušná legislativní změna v zákoníku práce.

**Závěrem je nutné zdůraznit, že MPSV bude postupovat v souladu s výše zmiňovaným výkladovým stanoviskem k problematice pojištění. Nastíněný postup koresponduje i s návrhem normativní instrukce ministerstva, která bude pro podřízené složky jako interní akt závazná.**

Je samozřejmě na samotné agentuře práce, zda zvolí cestu uzavření pojištění záruky proti svému úpadku, který je ministerstvem považován za dostatečný, a dostojí tak své povinnosti stanovené v § 58a zákona o zaměstnanosti.

*Viktorie Plívová  
vedoucí tiskového oddělení  
a tisková mluvčí*