

Ministerstvo práce a sociálních věcí

Cílený Program podpory zaměstnanosti „Antivirus“

vyhlášený na měsíc březen 2020

Obsah

I. Obecná ustanovení	1
II. Podmínky Programu Antivirus	2
Režim A: Nucené omezení provozu a karanténa	4
Režim B: Související hospodářské potíže	5
Tabulkové shrnutí režimů A a B	<u>76</u>
III. Administrace Programu Antivirus	<u>87</u>
IV. Harmonogram čerpání	<u>98</u>
IV. Finanční dopady Programu Antivirus	<u>109</u>

I. Obecná ustanovení

(1) **Současný stav a cíl**

Smyslem cíleného Programu podpory zaměstnanosti Antivirus (dále jen „Program Antivirus“) je zmírnění negativních dopadů celosvětového šíření onemocnění COVID-19 způsobeného virem SARS-CoV-19 (dále jen COVID-19) **na zaměstnanost v České republice**. Vývoj šíření onemocnění COVID-19 ve světě a po 1. březnu 2020 i v České republice může vyvolat závažné hospodářské problémy s negativním dopadem na míru zaměstnanosti.

K zamezení šíření nákazy COVID-19 přistupuje Česká republika, zejména orgány ochrany veřejného zdraví a vláda, k přijímání karanténních opatření, mimořádných opatření a krizových opatření v souladu zejména se zákonem č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen ZOVZ) a zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů. K obdobným opatřením přistupují celosvětově i další státy.

Usnesením vlády č. 194 ze dne 12. března 2020 vláda České republiky v souladu s čl. 5 a 6 ústavního zákona č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky, vyhlásila pro území České republiky **nouzový stav**.

(2) **Očekávaný pokles ekonomiky i zaměstnanosti**

Dne 11. března 2020 označila Světová zdravotnická organizace situaci kolem šíření nákazy COVID-19 za pandemii. Opatření vlády České republiky k zastavení šíření nákazy ovlivní v 1. polovině letošního roku významně velkou část ekonomiky.

Řada podniků byla nařízením vlády přinucena zavřít svůj provoz. Dalším se výrazně propadly příjmy. Tyto podniky by bez pomoci vlády byly nuceny propouštět. To by mělo obrovské nejenom krátkodobé, ale i dlouhodobé dopady na ekonomiku a příjmy státního rozpočtu. Pro rok 2020 Ministerstvo financí již nyní odhaduje **pokles reálného HDP o 5,1 %**. Bez reakce vlády však může být tento dopad daleko vyšší a může se přelít i do následujících let, zvláště z důvodů možného zvýšení nezaměstnanosti.

V případě, že by vláda nepřipravila opatření pro krátkodobou ochranu zaměstnanců a zaměstnavatelů, lze předpokládat, že by dopady na uzavření některých podniků, omezení výroby, dočasné snížení exportu a problémy v dodávkách měly stejný dlouhodobý dopad jako krize v roce 2008 a 2009. Při této krizi došlo ke zvýšení nezaměstnanosti **až o 5 procentních bodů**. MPSV přitom odhaduje přímé náklady zvýšení nezaměstnanosti **o každé 1 procento na přibližně 1,7 mld. Kč**. Tyto náklady tvoří propad příjmů státu z odvodů a přímých daní a zvýšení výdajů na sociální dávky.

Dopady na zaměstnanost lze výrazně snížit včasnou pomocí států. Ta se přitom musí soustředit na snížení mzdových nákladů zaměstnavatelů. Mzdové náklady totiž tvoří tak významnou část podnikových nákladů, že odpustit pouze jednu jejich část, povinné odvody pojistného, není dostačující pro udržení zaměstnanosti. Stát proto musí zaměstnavatelům přispět na celkové náklady práce a předejít tak masovému propouštění. To je podstatou Program Antivirus.

(3) **Překážky v práci**

Přijímaná ochranná opatření státu mají negativní dopad na zaměstnavatele, neboť vyvolávají překážky v práci omezující činnost zaměstnavatele. Zaměstnavatel je v takovýchto případech povinen postupovat v souladu se zákonem č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZP“) a ve stanovených případech poskytovat zaměstnancům po dobu trvání takovýchto překážek v práci náhradu mzdy. Tím vznikají zaměstnavateli náklady nekompensované jeho činností. Zároveň nejsou takovéto překážky v práci objektivně zaviněny zaměstnavatelem, ale způsobeny zásahy státní správy, resp. vyšší mocí. Vzniklé hospodářské ztráty mohou vést k zániku pracovních míst a negativně ovlivnit trh práce a zaměstnanost v České republice.

(4) Vznik cíleného Programu Antivirus

Na základě ustanovení § 120 zákona č. 435/2004 Sb., zákon o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZOZ“) může vláda České republiky schválit cílený Program Antivirus k řešení zaměstnanosti celostátního charakteru.

Cíleným Programem Antivirus se rozumí podle § 120 odst. 2 ZOZ soubor opatření zaměřených ke zvýšení možnosti fyzických osob nebo jejich skupin uplatnit se na trhu práce. U zaměstnanců zaměstnavatelů postižených šířením nákazy COVID-19 a souvisejícími opatřeními dochází ke zvýšení rizika ztráty zaměstnání v důsledku zastavení či omezení činnosti zaměstnavatele. Program Antivirus tedy preventivně přispěje ke zlepšení postavení těchto osob na trhu práce prostřednictvím podpory udržení stávajícího zaměstnání.

(5) Princip fungování Programu Antivirus

Podstatou Programu Antivirus je částečná kompenzace celkových mzdových nákladů v podobě náhrad mezd náležejících zaměstnancům za dobu překážek v práci vyvolaných karanténou, mimořádnými opatřeními a krizovými opatřeními souvisejícími se šířením nákazy COVID-19 jak v České republice, tak v zahraničí. Prostřednictvím Programu Antivirus bude postiženým zaměstnavatelům vyplácen finanční příspěvek. Program Antivirus je určen všem zaměstnavatelům, jejichž mzdové prostředky nejsou kryty veřejnými rozpočty.

(6) Cílová skupina Programu Antivirus

Týká se všech zaměstnavatelů v podnikatelské sféře, kde alespoň jeden ze zaměstnanců v pracovním poměru spadá do podmínek režimu A nebo B Programu Antivirus. Potenciálně může Program Antivirus pomoci před ztrátou zaměstnání **až 3,1 milionu zaměstnanců**. Pomoc na udržení ekonomické aktivity může směřovat až k cca 280 tisícům zaměstnavatelů.

(7) Délka trvání Programu Antivirus

Doba platnosti Programu Antivirus je předběžně stanovena **do 31. 3. 2020** s možností případného prodloužení. MPSV předpokládá pokračování Programu Antivirus dle současného vývoje nákazy COVID-19 **minimálně v měsících duben a květen 2020**. Z Programu Antivirus lze hradit příspěvek na náhradu uznatelných nákladů zaměstnavatelů vzniklých **po datu 12. 3. 2020 (vyhlášení nouzového stavu)**. Prodloužení Programu Antivirus je podmíněno schválením vládou České republiky.

II. Podmínky Programu Antivirus

(8) Způsob poskytování pomoci

Zaměstnavatelům, jejichž činnost bude ohrožena (zastavena) v důsledku šíření nákazy bude **poskytován příspěvek na částečnou úhradu náhrad mezd**, které budou zaměstnancům náležet z důvodu vybraných zákonných překážek v práci vzniklých v důsledku nákazy COVID-19 a mimořádných opatření orgánů ochrany veřejného zdraví a krizových usnesení vlády zejména dle zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, ve znění pozdějších předpisů (dále jen ZOZV) a zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů vydaných v důsledku této nákazy. Vzhledem k současné epidemiologické situaci a rozsahu krizových či mimořádných opatření přijímaných jak v České republice, tak v zahraničí, a s ohledem na závažnost hospodářských dopadů vyplývajících z významného omezení ekonomické činnosti, je žádoucí kompenzovat zaměstnavatelům vznik všech typů překážek v práci, které vznikají v příčinné souvislosti s nákazou COVID-19. Zároveň je potřebné k zajištění minimalizace hospodářských ztrát zajistit poskytnutí podpory **v co nejkratším časovém úseku při co nejvyšší administrativní zátěži zaměstnavatelů i státní správy**.

(9) Realizátor Programu Antivirus

Realizátorem Programu Antivirus je **Úřad práce České republiky** (dále jen „ÚP ČR“). Veškeré možné potřebné úkony mezi zaměstnavatelem a ÚP ČR budou realizovány dálkovým způsobem v digitální podobě.

(10) Dodržování Zákoníku práce

Příspěvek bude poskytovat ÚP ČR, **výše a doba poskytování bude závislá na důvodu vzniku překážky v práci** (režim A a B níže), **a době trvání Program Antivirus**. U jednoho zaměstnavatele může dojít ke kombinaci případů, nicméně zaměstnavatel **je vždy povinen postupovat v souladu se ZP**, zaměstnavatel na vyúčtování/ žádosti uvede ÚP ČR v jakém režimu překážky v práci se zaměstnanec nachází.

(11) Právní základ poskytování příspěvku

Příspěvek bude poskytován **na základě dohody o poskytnutí příspěvku** uzavřené mezi zaměstnavatelem a ÚP ČR. Dohoda bude dále zpřesňovat důvody a podmínky poskytnutí příspěvku. Výše příspěvku poskytovaného dle Programu Antivirus na jednoho zaměstnance měsíčně se v jednotlivých režimech liší. Dohoda bude uzavřena na základě předložení písemné žádosti zaměstnavatele, přičemž ze strany ÚP ČR bude dohoda uzavřena se všemi žadateli splňujícími podmínky.

(12) Schválení Programu Antivirus vládou

V případě schválení Programu Antivirus vládou ČR náleží zaměstnavateli příspěvek v těch níže uvedených režimech, jejichž realizaci vláda ČR uloží členu vlády ČR (aktivní režimy) a poskytnutí příspěvku má příčinnou souvislost s nákazou COVID-19, resp. s opatřeními přijímanými k zamezení jejího šíření. Zahájení realizace jednotlivých režimů Programu Antivirus ukládá vláda ČR členu vlády svým usnesením.

(13) Oprávnění žadatelé

Podporu z Programu Antivirus mohou získat všichni zaměstnavatelé v podnikatelské sféře, u kterých alespoň jeden ze zaměstnanců v pracovním poměru, který je účasten nemocenského a důchodového pojištění podle českých právních předpisů, spadá do podmínek režimu A nebo B Program Antivirus.

(14) Uznatelné výdaje

Příspěvek je vyplácen zaměstnavateli jako kompenzace **za vyplacenou zákonnou náhradu mzdy** konkrétních zaměstnanců náležející zaměstnanci při překážce v práci, a to včetně řádně odvedené odpovídající částky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a pojistného na veřejné zdravotní pojištění, které zaměstnavatel za sebe a zaměstnance odvedl z vyměřovacího základu tohoto zaměstnance. Týká se pouze zaměstnanců **v pracovním poměru**. Příspěvek se poskytuje výhradně na zaměstnance, kteří jsou v době, kdy zaměstnavatel podává vyúčtování stále jeho zaměstnanci a **nebyla jim po dobu trvání Program Antivirus dána výpověď, ani nejsou ve výpovědní době**, s výjimkou výpovědi dle § 52 písm. g) a h) ZP.

(15) Povinnost vyplatit mzdy a odvést povinné odvody

Příspěvek se poskytuje pouze v případě, že zaměstnavatel skutečně vyplatil zaměstnancům mzdy, případně náhrady, a řádně z nich odvedl povinné pojistné na veřejné zdravotní pojištění a na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti za zaměstnance a za zaměstnavatele.

(16) Míra podpory

Maximální měsíční výše příspěvku na jednoho zaměstnance je **odvozena od aktuální průměrné mzdy v národním hospodářství a činí 48 400,- Kč.**¹

Režim A: 80 % z uznatelných výdajů, max. však 48 400,- Kč na jednoho zaměstnance.

Režim B: 60 % z uznatelných výdajů, max. však 48 400,- Kč na jednoho zaměstnance.

(17) Kontrola oprávněnosti čerpání

V průběhu realizace Programu Antivirus i po jeho skončení bude kladen důraz na kontrolní činnost.

Dodržení pracovněprávních předpisů a podmínek pro vyplacení příspěvku bude podléhat plošným kontrolám ze strany příslušných úřadů. Poskytnutí příspěvku je rovněž vázáno povinností zaměstnavatele vyplácet zaměstnancům příslušné náhrady mzdy i odvedení zákonných odvodů.

(18) Nenárokovost

Poskytování příspěvku na částečnou úhradu náhrad mezd je nenárokové.

(19) Sankce

Úmyslné zneužití příspěvku může být klasifikováno jako trestný čin a bude řešeno příslušnými orgány činnými v trestním řízení.

Porušení podmínek písemné dohody je důvodem k vrácení příspěvku a může být předáno finančnímu úřadu pro podezření na porušení rozpočtové kázně.

Porušení pracovněprávních předpisů může být sankcionováno ze strany Státního úřadu inspekce práce (dále „SUIP“).

Režim A: Nucené omezení provozu a karanténa

Tento režim se vztahuje na případy uzavření či omezení provozu v důsledku nařízení vlády, Ministerstva zdravotnictví (dále „MZ“) nebo krajské hygienické stanice, a na případy, kdy zaměstnanec nemohl vykonávat práci z důvodu nařízení karantény dle příslušných právních předpisů. Konkrétní režimy jsou dále blíže popsány v tabulkovém shrnutí (Tabulka č. 1).

(20) Podmínky poskytování příspěvku v režimu A

Příspěvek náleží zaměstnavateli na náhradu mzdy každého zaměstnance, u kterého nastane některá z následujících situací:

- a) **Nařízení karantény zaměstnancům.** Zaměstnavatel zároveň vyplácí zaměstnancům náhradu mzdy dle § 192 ZP.
- b) **Nemožnost přidělovat práci zaměstnancům v souvislosti vydáním krizových usnesení vlády ČR a mimořádných opatření orgánů ochrany veřejného zdraví.** Zaměstnavateli je na základě usnesení vlády o přijetí krizových opatření nebo na základě mimořádných opatření orgánů ochrany veřejného zdraví, v souvislosti s výskytem nákazy COVID-19, nařízeno uzavření či omezení provozu. Zaměstnancům je vyplácena náhrada mzdy nebo platu podle § 208 ZP - jiné překážky na straně zaměstnavatele.

Zejména se jedná o krizová opatření přijatá na základě usnesení vlády č. 194 ze dne 12. března 2020 Vyhlášení nouzového stavu a mimořádná opatření Ministerstva

¹ Maximální výše příspěvku 48 400,- Kč odpovídá zaokrouhleným celkovým mzdovým nákladům na zaměstnance s průměrnou hrubou mzdou. Ta ve 4. čtvrtletí roku 2019 dle Českého statistického úřadu činila 36 144 Kč.

zdravotnictví. Příkladně se jedná o mimořádné opatření ministerstva zdravotnictví ze dne 10. 3. 2020, č. j.: MZDR 10666/2020-1/MIN/KAN, č. j. MZDR 10676/2020-1/MIN/KAN, ze dne 18. 3. 2020 č. j. MZDR 12296/2020-2/MIN/KAN, ze dne 23. 3. 2020 č. j. MZDR 12746/2020-1/MIN/KAN, ze dne 25. 3. 2020 č.j. 13285/2020-1/MIN/KAN a krizová opatření na základě usnesení vlády ze dne 12. 3. 2020 č. 199, usnesení vlády ze dne 12. 3. 2020 č. 201, usnesení vlády ze dne 13. 3. 2020 č. 208, usnesení vlády ze dne 14. 3. 2020 č. 211, usnesení vlády ze dne 15. 3. 2020 č. 215, usnesení vlády ze dne 16. 3. 2020 č. 239, usnesení vlády ze dne 13. 3. 2020 č. 252 a přímo navazující.

(21) Výše příspěvku v režimu A

Příspěvek je vyplácen zaměstnavateli jako kompenzace za zákonnou náhradu mzdy konkrétních zaměstnanců náležející zaměstnanci při překážce v práci ve výši odpovídající **80 %** vyplacené náhrady mzdy, včetně odpovídající částky pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a pojistného na veřejné zdravotní pojištění, které zaměstnavatel za sebe odvedl z vyměřovacího základu tohoto zaměstnance (dále jen „odvody“). Maximální měsíční výše příspěvku na jednoho zaměstnance je odvozena od aktuální průměrné mzdy v národním hospodářství a činí **48 400,- Kč**.

Režim B: Související hospodářské potíže

Tento režim se vztahuje na případy překážek v práci na straně zaměstnavatele vzniklých v důsledku souvisejících hospodářských potíží vyvolaných šířením onemocnění COVID-19 způsobeného virem SARS-CoV-19 (dále jen COVID-19). Konkrétní režimy jsou dále blíže popsány v tabulkovém shrnutí (Tabulka č. 1).

(22) Podmínky poskytování příspěvku v režimu B

Existují překážky v práci na straně zaměstnavatele dle části osmé, hlavy III ZP. Současná epidemiologická situace a související mimořádná opatření, krizová opatření a další související opatření směřující k ochraně zaměstnanců i obyvatelstva vytvářejí řadu situací, při nichž zaměstnavatel nemůže zaměstnanci přidělit práci. Jedná se zejména o překážky v práci vyvolané

- a. nepřítomností významné části zaměstnanců na pracovišti v důsledku překážek v práci na jejich straně,
- b. snížení odbytu produkce zaměstnavatele nebo
- c. nedostatek vstupů,

přičemž vznik konkrétní překážky v práci je závislý na konkrétní situaci zaměstnavatele a jeho možnostech optimalizace své činnosti. S ohledem na rozsah opatření a potřebu maximalizovat snížení administrativní zátěže jak na straně zaměstnavatele, tak státní správy, je předjímano, že vzniklé překážky v práci na straně zaměstnavatele mají souvislost s nákazou COVID-19. Zaměstnavatel musí vznik scénářů a. až c. písemně doložit.

(23) Výše příspěvku v režimu B

Příspěvek je vyplácen zaměstnavateli jako kompenzace za zákonnou náhradu mzdy náležející zaměstnanci při překážce v práci na straně zaměstnavatele ve výši odpovídající **60 %** náhrady mzdy a odvodů. Maximální měsíční výše příspěvku na jednoho zaměstnance je odvozena od aktuální průměrné mzdy v národním hospodářství a činí **48 400,- Kč**.

Tabulkové shrnutí režimů A a B

Tabulka č. 1: Tabulkové shrnutí režimů A a B

Důvod překážky v práci/výše náhrady mzdy			Příspěvek		
Popis situace	§ ZP	Výše NMZ	Výše příspěvku (měs.)	Prokázání/poznámka	
A	Překážky v práci spočívající v karanténě zaměstnanců nebo uzavření či omezení provozu v důsledku krizových usnesení vlády ČR a mimořádných opatření orgánů ochrany veřejného zdraví	§192 a 208 ZP (překážky v práci)	60 % PVZ (karanténa) 100 % PVZ (uzavření provozu)	80% NMZ a odvodů Max. 48 400 Kč/zam.	Rozhodnutí orgánu ochrany veřejného zdraví o nařízení karantény zaměstnanci. Doklady prokazující faktické omezení nebo uzavření provozu v důsledku krizových usnesení vlády ČR a mimořádných opatření orgánů ochrany veřejného zdraví. Příspěvek bude poskytován výhradně za dobu platnosti mimořádných opatření uzavírajících vybrané provozovny zaměstnavatele.
B	Překážky v práci na straně zaměstnavatele, u nichž se presumuje příčinná souvislost s nákazou COVID-19. Zejména vzniklé, v důsledku překážek v práci na straně zaměstnanců u jejich významné části, výpadku vstupů produkce nebo omezení odbytu zaměstnavatele.	Zejména § 207, 208 a 209 ZP (překážky v práci na straně zaměstnavatele)	60 - 100 % PVZ (dle překážky)	60 % NMZ a odvodů Max. 48 400 Kč/zam.	Doklady prokazující vyplacení náhrady mzdy, včetně provedení zákonných odvodů.

NMZ = náhrady mzdy nebo platu; PVZ = průměrný výdělek zaměstnance.

Výpočet modelových nákladů: V případě režimu A u uzavřených provozů činí 80 % ze mzdových nákladů zaměstnavatele (100 % náhrady mzdy a odvody) vyšší než maximální výše příspěvku.

III. Administrace Programu Antivirus

(24) Principy administrace:

- a. Veškeré úkony budou prováděny dálkovým způsobem prostřednictvím webové aplikace, datových schránek, popřípadě e-mailem se zaručeným elektronickým podpisem. Jiná možnost zasílání žádostí nebude.
- b. Důraz bude kladen na rychlé poskytnutí podpory, ovšem s důrazem na důkladné provedení průběžné, ale zejména následné kontroly.
- c. Za případné chyby na výkazech a formulářích odpovídá žadatel, na což bude průběžně upozorňován.
- d. Úřad práce ČR nebude po žadateli vyžadovat jiné dokumenty, než dokumenty uvedené níže, to však neplatí o situaci průběžné či následné kontroly.
- e. Příspěvek se poskytuje výhradně na zaměstnance, kteří jsou v době, kdy zaměstnavatel podává vyúčtování stále jeho zaměstnanci a nebyla jim dána výpověď, s výjimkou případů porušení např. pracovní kázně (§ 52 písm. g) a h) ZP), pokud tito jsou zaměstnání podle českého práva.
- f. Ministerstvo práce a sociálních věcí je oprávněno dále zpřesnit podmínky poskytnutí příspěvku prostřednictvím vnitřního aktu řízení.

(25) Krok 1: Podání žádosti

- a. Podání a příjem žádosti probíhá výhradně elektronicky. Žadatel musí mít buď datovou schránku, nebo uznávaný elektronický podpis.
- b. Žádost o uzavření dohody vyplňuje žadatel prostřednictvím webové aplikace vytvořené speciálně pro účely tohoto příspěvku. Odkaz najde na webových stránkách www.uradprace.cz.
- c. Žádost zaměstnavatel směřuje na pracoviště Úřadu práce místně příslušné dle svého sídla.
- d. Povinnou součástí žádosti je doklad o zřízení účtu žadatele, na který bude ÚP ČR zasílat finanční prostředky.
- e. Žadatel nese plnou odpovědnost za kompletní, pravdivé a správné vyplnění údajů. Chybně vyplněné žádosti budou vráceny k doplnění/ opravě a budou stornovány.

(26) Krok 2: Uzavření dohody

- a. Dohoda se generuje automaticky po vyplnění žádosti a je současně se žádostí aplikací předána Úřadu práce ČR. Takto odeslaná dohoda se považuje za podepsanou ze strany žadatele. Tímto se nezakládá Úřadu práce ČR povinnost dohodu rovněž podepsat.
- b. Úřad práce ČR zkontroluje oprávněnost podepisující osoby, doklad prokazující existenci bankovního účtu, identifikační údaje žadatele a splnění podmínek pro uzavření dohody.
- c. Pokud by ÚP ČR zjistil po doručení chybu, žadateli zašle informaci o stornu žádosti a specifikaci chyby. Žadatel provede korekci a znovu zašle žádost s nově generovanou dohodou, přičemž bude umožněno takovýto postup provést i opakovaně.
- d. Dohoda se má za uzavřenou, pokud bude podepsaná Úřadem práce ČR a zaslána žadateli zpět datovou schránkou nebo e-mailem s uznávaným elektronickým podpisem.

(27) Krok 3: Vyúčtování náhrad mezd

- a. Zaměstnavatel provede uzávěrku mezd a evidence docházky za příslušný kalendářní měsíc, v řádném termínu vyplatí zaměstnancům náhrady mezd a odvede povinné odvody (sociální a zdravotní pojištění).
- b. Poté předloží ÚP ČR (prostřednictvím webové aplikace) vyúčtování vyplacených náhrad mezd včetně povinných odvodů, které bude obsahovat seznam zaměstnanců a jejich

rodných čísel nebo evidenčních čísel pojištěnců (pokud není rodné číslo), na které požaduje příspěvek.

- c. Na každý režim Programu Antivirus žadatel vyplňuje samostatný formulář pro příslušný režim včetně povinné písemné přílohy se zdůvodněným potřebnosti.

(28) Krok 4: Poskytnutí příspěvku

- a. Po obdržení vyúčtování zašle ÚP ČR elektronicky dotaz České správě sociálního zabezpečení (dále jen „ČSSZ“), zda zaměstnanci, na které zaměstnavatel nárokuje příspěvek, jsou skutečně zaměstnanci tohoto zaměstnavatele.
- b. Příspěvek bude poskytnut pouze na zaměstnance, u kterých bude kontrolou ověřeno, že jsou zaměstnanci v pracovním poměru u žadatele.
- c. Příspěvek vyplatí ÚP ČR na účet zaměstnavatele.
- d. V případě zjištěných nesrovnalostí mezi údaji ve vyúčtování a údaji vedenými ČSSZ vyzve ÚP ČR žadatele k podání vysvětlení, případně doložení dokladů (např. pracovní smlouva, evidence docházky, mzdový list apod.). Bude-li žadatelem prokázána oprávněnost požadavku, ÚP ČR v takovém případě příspěvek doplatí.

(29) Krok 5: Kontrolní činnost a sankce

- a. V průběhu realizace Programu Antivirus i po jeho skončení bude kladen důraz na kontrolní činnost.
- b. Dodržení pracovněprávních předpisů a podmínek pro vyplacení příspěvku bude podléhat plošným kontrolám ze strany příslušných úřadů. Poskytnutí příspěvku je rovněž vázáno povinností zaměstnavatele vyplatit zaměstnancům příslušné náhrady mzdy i odvedení zákonných odvodů.
- c. Úmyslné zneužití příspěvku může být klasifikováno jako trestný čin a bude řešeno příslušnými orgány činnými v trestním řízení. Porušení podmínek písemné dohody je důvodem k vrácení příspěvku a může být předáno Finančnímu úřadu pro podezření na porušení rozpočtové kázně.
- d. V případě porušení rozpočtové kázně definují rozpočtová pravidla penále a vymáhání přechází na Finanční úřady.
- e. Porušení pracovněprávních předpisů může být sankcionováno ze strany SUIP.

IV. Harmonogram čerpání

(30) Harmonogram čerpání

MPSV předpokládá **za měsíc březen 2020** následující harmonogram čerpání.

1. dubna 2020

Spuštění Programu Antivirus pro měsíc březen 2020

6. dubna 2020

Předpokládané spuštění webové aplikace za účelem podání žádostí

Od cca 10 dubna 2020: Po vyplacení náhrady mezd ze stran zaměstnavatelů a jejich vyúčtování Úřad práce poskytne příspěvek.

IV. Finanční dopady Programu Antivirus

(31) Odhad dopadů na zaměstnanost

Dopad na finanční, zvláště akciové trhy naznačuje, že dopad krize vyvolané nákazou COVID-19 budou mít krátkodobě přinejmenším stejně negativní agregované dopady na českou ekonomiku jako velká hospodářská krize v roce 2008 a zvláště v roce 2009. Od hospodářské krize v těchto letech se přesto liší, příčiny jsou prudší a přicházejí rychleji, zároveň by měly být pouze krátkodobé a zasaženy budou jiné sektory.

Lze tedy zamezit tomu, aby krátkodobé dopady (snížení obratu, produkce, vykázané práce aj.) měly dlouhodobý dopad na nezaměstnanost. V případě, že by vláda nepřipravila opatření pro krátkodobou ochranu zaměstnanců a zaměstnavatelů, dopady na uzavření některých podniků, omezení výroby, dočasné snížení exportu a problémy v dodávkách měly stejný dlouhodobý dopad jako krize v roce 2008 a 2009. Proto lze očekávat zvýšení nezaměstnanosti až o zhruba 5 procentních bodů a s tím spojené následné dopady na rozpočet dle délky trvání negativního šoku na nezaměstnanost, které jsou zobrazeny níže.

Tabulka 2 níže odhaduje pouze přímé dopady ztráty zaměstnání na veřejné rozpočty. Nicméně ztráty budou mnohem širší, pouze Ministerstvo financí odhaduje 5% propad HDP, což odpovídá poklesu HDP o více než 250 mld. Kč.

Tabulka č. 2: Dopady zvýšení nezaměstnanosti o 1 a 5 procentních bodů

---	Dodatečné výdaje 1 p. b. v mld. Kč	Ušlé příjmy 1 p. b. v mld. Kč	Celkem 1 p. b. v mld. Kč	5 p. b. celkem v mld. Kč
1 měsíc	0,9	0,8	1,7	8,5
3 měsíce	2,3	2,5	4,8	24,0
6 měsíců	3,7	5,1	8,8	44,0
12 měsíců	4,3	9,3	13,6	68,0

Dodatečné výdaje = výdaje na podporu v nezaměstnanosti

Ušlé příjmy = ušlá DPFO a pojistná

(32) Odhad finančních nákladů Programu Antivirus

Výše nákladů Programu Antivirus závisí zejména na počtu zaměstnanců v režimu A a B a výši jejich mezd. Počet zaměstnanců v každém z režimů² se přitom bude po dobu trvání programu vyvíjet. S tím se budou vyvíjet i náklady Programu.

Počet zaměstnanců v režimu A a B v březnu tohoto roku lze **pouze odhadovat**. Ucelená evidence uzavřených provozoven a dotčených zaměstnanců za měsíc březen totiž neexistuje. Na základě odvětvové a profesní struktury zaměstnanosti odhadujeme, že v březnu bude v režimu A 400 tisíc zaměstnanců. V režimu B pak odhadujeme počet zaměstnanců na 267 tisíc. S přihlédnutím k výši jejich mezd pak celkové náklady státu na Program antivirus odhadujeme **pro měsíc březen 2020 na 13,2 mld. Kč**.

Výše nákladů Programu Antivirus by se odlišovala od zmíněných odhadů zejména v případě, že by se ve skutečnosti počet zaměstnanců v režimu A a B výrazně lišil. V takové případě by bylo nezbytné ze strany Ministerstva financí navýšit financování Programu Antivirus. Náklady Programu Antivirus však budou v každém případě neporovnatelně menší než rozpočtové náklady dlouhodobé krize vyvolané současnou pandemií.

² Například počet zaměstnanců v karanténě nebo počet uzavřených provozoven.